UNIVERSIDAD ABIERTA INTERAMERICANA

Carrera: Licenciatura Ciencia política

Tema: Clase política en el Municipio de Malvinas Argentinas, Pcia de Buenos Aires período 1.995-1.999.

Alumna: Mirna Noemí Herrera

Fecha de entrega: diciembre 2.024

Índice

1. Carátula
2. Agradecimientos pág. 2
3. Índice pág. 3
4. Tema pág. 4
5. Resumen pág. 5
6. Objetivos generales y especificos. pág. 6
7. Marco Teórico pág. 7
8. Análisis de caso pág. 22
9. Conclusiones pág.33
10. Bibliografía pág.35

AGRADECIMIENTOS….

En primer lugar, agradezco a mi familia por creer en mis proyectos académicos que hoy son realidad.

En segundo lugar, a mi hija, que es la fuerza natural que me permite transitar sobre el camino de las Ciencias Sociales, ciencia que me aportó importantes respuestas que otra ciencia se limitó a brindar.

En tercer lugar, a mis colegas del mundo de la Ciencias en Salud como la Enfermería y la Medicina por el apoyo incondicional y la creencia de mis conocimientos adquiridos durante los años de preparación académica.

En cuarto lugar, a mis compañeros de catedra quienes me apoyaron en momentos difíciles de la vida, por el respeto y el cariño que me brindaron en estos cuatro años de arduas cursadas, con escases de tiempo, atravesando dilemas de todas las índoles, los cuales fueron procesados con mayor flexibilidad.

Quiero destacar al equipo docentes los cuales han aportado no solo sus experiencias teóricas sino también su expertise, sin dejar de lado la comprensión que han tenido a lo largo del proceso académico.

Agradecer a la Dirección de Carrera de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Abierta Interamericana quien materializó los proyectos académicos del ayer y formaron a una profesional segura para ejercer la profesión con fuerte convicción sobre los conocimientos adquiridos a lo largo de este período.

Mirna Noemí Herrera, diciembre 2024.

Tema de tesis: Clase política en el Municipio de Malvinas Argentinas, Pcia de Buenos Aires período 1.995-1.999.

Palabras claves: Clase política, herencia en la clase política, sociedad de masas.

Resumen

En el siguiente trabajo de investigación el objetivo es vincular el predominio de una clase dirigente en todas las sociedades y la influencia de la herencia en la clase política. La existencia de la división concreta, entre los gobernantes y los gobernados genera funciones que le son exclusivas a cada grupo: la primera, al ser menos numerosa, desempeña todas las funciones políticas, monopolizando el poder. La segunda, más numerosa, es dirigida y regulada por la primera de una manera más o menos legal, o bien de un modo más o menos arbitrario y violento. La clase política, la minoría, es más influyente en el direccionamiento de la cosa pública. El establecimiento de jerarquías rechaza el modelo democrático radical. Podemos analizar dos hechos políticos que son sobrevalorados: por un lado, la unidad de mando que ejerce la clase política y que dirige el timón del Estado. Por otro lado, la influencia de las masas, desde abajo, en toda organización social se puede comprobar que la presión proveniente del descontento de las masas de gobernados, agitadas, pueden influenciar sobre la dirección de la clase política. Toda la clase dirigente al contar con el apoyo de las masas no puede ir en contra de ellas y destruirlas. La clase política se constituye en base a su tipología y en base al grado de civilización que posee. Se genera una polémica con las teorías de la forma de gobierno. El proceso de la Transformación social permitió el pasaje de Estado feudal al Estado democrático. En una sociedad ya madura, hay que analizar la relación entre el poder y la riqueza, donde los más ricos obtienen el poder. Posteriormente aparece la discusión sobre el principio hereditario. N. Bobbio hace dos observaciones; la primera, que toda clase política se direcciona a ser heredable. La segunda es la legitimación de facto, cuando vemos establecida en un país una casta que monopoliza el poder político, este estado de derecho fue precedido por un estado de hecho. La clase gobernante de esta forma adquiere una superioridad moral no sobrenatural.

Además, existió una pretensión de basarse en lo científico, con el desarrollo de la teoría de Darwin, Mosca habla sobre el darwismo social de la época. Además, este autor es crítico de los patrones racistas, sean científicos o no. Mosca desarrolla el continuo movimiento histórico de la humanidad, el cual tendrá que ser no tan complejo como lo fue en realidad. Analiza el proceso de endosmosis y exosmosis entre la clase alta y la fracción baja donde aumentarían las posibilidades de que los descendientes de las masas pretendan medirse y sustituir a los de la clase dominante.

En resumidas cuentas, aparece la crítica sobre el principio democrático y la reivindicación del gobierno mixto. N. Bobbio aborda las ventajas del principio del pequeño número que desarrolla Mosca cuando analiza el determinismo de la sociología. La organización, como eje de conducción de las masas, cuenta con aptitudes materiales, intelectuales y hasta morales o bien ejerce una herencia de la clase política. Además, es pertinente analizar la dinámica de los modelos sociológicos: los estratos sociales y la dominación política. N. Bobbio afirma que Mosca reconoce estas estructuras sociales y lo aleja con concepto de racismo. Gradualmente se produce una trasformación social según el rol que iba a tomar cada grupo. Esta especialización social es la formación de la clase social con orientación militar y civil, cada uno se ocupa de desarrollar sus tareas. Se pretende con este trabajo de investigación no ser jueces sobre el desempeño de los gobiernos, pero si analizar y pensar en la aplicación de las versiones clásicas y cómo manejar el poder en un nuevo período de gobernanza.

El siguiente estudio de caso se analizará la formacion del Partido de Malvinas Argentinas en la Pcia de Buenos Aires, en el periodo 1.995-1999 y como se consolidó la representación de la clase política en dicho partido.

El Partido de Malvinas Argentinas es un distrito de muy reciente formación. En efecto- en lo que se refiere la fecha de su creación, corresponde al día 20 de octubre de 1994, en el cual se promulgó la Ley Provincial Nº 11.551. La citada ley significó la división del hoy desaparecido Partido de General Sarmiento y la consecuente creación de tres nuevos distritos: José C. Paz, San Miguel y Partido de Malvinas Argentinas. A partir de la década del cincuenta, la población del partido de General Sarmiento experimentó un marcado crecimiento. De los 46.413 habitantes de 1947 se pasó a 167.160 en 1960, ya 315.457 en 1970. En el año 1.980 la población de General Sarmiento superaba ya los 500.000 habitantes. (archivo de datos MMA2015).

La urbanización del territorio rural del partido dio originen a nuevas localidades, lo generó una nueva problemática social, la cual reclamó a las autoridades municipales la solución a una serie de necesidades e inquietudes, frente a las cuales, un gobierno comunal fuertemente centralizado en San Miguel, parecía no encontrar las repuestas adecuadas. La inacción municipal en vastas zonas del partido hizo que los vecinos de las mismas se sintieran literalmente abandonados por sus autoridades. (archivos MMA,2015). Los deseos de separarse de un municipio que se visualizaba muy lejano a las necesidades de las nuevas poblaciones no tardaron en manifestarse. En 1.964 se creó una comisión preautonómica en José C. Paz, quien pretendía ser la nueva cabecera distrital luego de la separación del partido Gral. Sarmiento. En un primer momento el proyecto tuvo apoyo de la cámara de diputados de la provincia de Bs. As., el cual propugnaba la creación de municipios más reducidos, pero, el golpe militar de 1.966 detuvo este proyecto. En 1.983, con el retorno a la democracia fue retomada la gestión durante el gobierno de A. Armendariz y luego A. Cafiero. En 1.994 durante el gobierno de E. Duhalde se logró el objetivo.

Tema:

Análisis sobre la formación de la clase política en el partido de Malvinas Argentinas, Pcia. de Buenos Aires, período 1994-1998.

Objeto de la tesis:

Análisis de la clase política en Malvinas Argentinas, período 1.995-1.999.

Objetivo general:

- Analizar las características de los líderes políticos municipales en relación con la consolidación política.

Objetivos específicos:

1) Analizar sobre el fenómeno “Barones del conurbano bonaerense” actores de la politica argentina.
2) Evidenciar la influencia de la herencia de la clase politica.

3) Caracterizar las estrategias utilizadas para la permanencia prolongada de los actores en el poder político.

Hipótesis:

Los líderes políticos municipales consolidaron el poder político en relación con intereses no compartidos por la ciudadania local.

Marco Teórico

Peronismo y elecciones bonaerenses.

La trayectoria electoral del justicialismo bonaerense en tiempos de reconstrucción y afianzamiento de las instituciones democráticas se produjeron en la década del ´90. El menemismo marco un giro neoliberal en el cual el sector más desfavorecido por las desigualdades continuaba apoyándolo. Atrás quedo la década del 80, la cual sirvió para marcar la transición de gobierno y consolidar la democracia. La provincia de Buenos Aires tiene un peso sustancial en términos políticos que se evidencia en la primacía de su electorado. El justicialismo, en este período, contaba con un tercio de los afiliados del país. (M. Ferrari, 2013).

La trayectoria electoral del justicialismo bonaerense en tiempos de reconstrucción y afianzamiento de las instituciones democráticas se produjeron en la década del 90. El menemismo marco un giro neoliberal en el cual los sectores más desfavorecidos continuaban aportando al justicialismo.

Atrás quedo la década del 80, la cual sirvió para marcar la transición de gobierno y consolidar la democracia. La provincia de Buenos Aires tiene un peso sustancial en términos políticos, el cual se evidencia en la primacía de su electorado. El justicialismo, en este período contaba con un tercio del total de afilados del país.

El voto peronista bonaerense acompaño una tendencia nacional cuyas razones fueron extras e intrapartidarios. La primera razón fue la dificultad del radicalismo de posicionarse en territorio bonaerense.

Durante la presidencia de R. Alfonsín la confianza democrática inicial fue debilitándose por hechos concretos, desaciertos en derechos humanos, incapacidad en el control de las fuerzas armadas y el más importante, el descontrol en términos económicos, hiperinflación a fines de los 90. (Novaro,2009). Esto condujo al debilitamiento del electorado con el partido radical.

La segunda razón, intrapartidaria, se produjo con la reorganización interna del partido justicialista bonaerense, la cual contribuyó de manera positiva a la hora de votar. Este incremento del voto peronista y la diversificación social en el distrito más importante del país. Fueron dos procesos relacionados con el éxito a la adaptación partidaria frente a la transformación y las demandas políticas de la sociedad.

Específicamente en la provincia de Buenos Aires, después de la reorganización de 1.982, el partido se transformó en torno a la conducción de dos líderes: A. Cafiero y E. Duhalde. Ambos tenían diferentes estilos de conducción y prácticas políticas, sin embargo, habría facilitado que el partido accediera al poder y luego se consolidara con éxito(Ferrari,2012). El partido justicialista bonaerense se convirtió en fuerza hegemónica en territorio provincial, a partir de la eficacia que sus dirigentes supieron conservar al votante tradicional y además atraer a otros votantes, de diferentes espacios políticos. Estas fueron las consecuencias de los cambios sociales y políticos de este período (Nun, 1.995).

Reforma constitucional de 1.994

En 1.993, durante el segundo mandato de C. Menem, se firmó el Pacto de Olivos con la Unión Cívica Radical, sentando las bases para la reforma constitucional de 1.994, la cual permitió la reelección consecutiva y posibilitó la reelección de C. Menem en 1.995. E. Duhalde acepta la precandidatura a la vicepresidencia, en la fórmula presidencial puso en práctica una lógica de poder territorial, repitiendo el modelo de gestión que implemento a nivel municipal. (Frederic,2204).

E. Duhalde organizó en la provincia de Buenos Aires una campaña en la cual se enfocó en la sensibilidad peronista clásica, con alto grado de despliegue de emotividad, recorrida por los barrios bonaerense estableciendo un contacto directo con la gente(Ferrari,2012).

La emergencia del menemismo se posicionó sobre un terreno fértil, entre quienes disputaban el liderazgo político del gobernador Cafiero. E. Duhalde fue el constructor del poder territorial desde los tiempos de su gestión en la intendencia de Lomas de Zamora, la cual fue el emergente que posicionó a los dirigentes como garantes del voto tradicional. En síntesis, con el gran poder territorial que logró forjar a nivel provincial, en las elecciones para gobernador, ganó a través del voto peronista tradicional, además contó con el apoyo de sectores patronales, los cuales históricamente tendían a elegir a otras opciones políticas.

A continuación se abordarán autores clásicos quienes desarrollaron el elitismo.

Las elites surgieron a finales del siglo XIX. La segunda mitad del siglo se caracterizó por grandes cambios económico, sociales y políticos.

La definición de elite afirma, que en toda sociedad una minoría es la única que siempre tiene el poder, en todas sus formas, frente a una mayoría que carece del mismo. Considerando a Norberto Bobbio, las formas más importantes de poder se encuentran el económico, el ideológico, y el político, desarrolló la teoría de las elites en relación al estudio de las elites políticas, a las que va a definió que, en toda sociedad, el poder político, tomador de decisiones en nombre de un grupo, pertenece a un grupo pequeño de personas. Existe además dos grupos de personas; los gobernantes y los gobernados. La minoría monopoliza el poder y otra más numerosa, es dirigida por la primera.

Elitismo en Robert Michels

Las tres causas técnicas y administrativas del liderazgo según Michels son: la necesidad de organización, la imposibilidad mecánica y técnica de un gobierno directo por parte de las masas y el partido democrático moderno como partido de lucha.

En el contexto de la lucha política, los partidos democráticos adoptan estrategias y tácticas que reflejan un enfoque de confrontación y resistencia.

El poder político se considera una organización de lucha porque en su búsqueda de poder y representación, se involucran en una competencia constante con otros partidos y actores políticos.

El contraste al que apunta es ser democrático para afuera pero internamente el comportamiento es verticalista porque hay una lucha con el otro.

Michels argumenta que la masa siente una inmensa necesidad de dirección y guía debido a la creciente división de trabajo en la sociedad moderna, dificultando la comprensión de la complejidad de la organización política. Hay una necesidad de un liderazgo despersonalizado, con miembros de diferentes culturas, educación, etc.

Las cuatro cualidades requeridas para el liderazgo según Michels son; el establecimiento de un derecho consuetudinario para el cargo de delegado, la necesidad de liderazgo experimentado por la masa y la gratitud política de las masas. El factor intelectual juega un papel crucial en el surgimiento de un liderazgo profesional, ya que los líderes profesionales suelen destacarse por su superioridad cultural y competencia en contraste con la supuesta incompetencia de la masa. El problema de la estabilidad de liderazgo se caracteriza por la tendencia de los lideres a consolidar su poder y mantenerse en posiciones de autoridad, lo que no puede generar conflictos internos y externos dentro de una organización. Los líderes pueden enfrentar desafíos para mantener su posición debido a rivalidades internas, presiones externas o cambios políticos. La tendencia de la centralización de la burocracia estatal se relaciona con la organización del partido político en la medida en que ambos buscan consolidar el poder y la autoridad en manos de una elite dirigente. Esta centralización puede reflejar la concentración de poder en un grupo selecto de líderes dentro del partido, lo que puede influir en la toma de decisiones y en la estructura organizativa.

La necesidad de organización es innegable para ejercer la democracia; la clase politica aspira a la realización de un complejo de objetivos ideales derivados de las funciones económicas que esa clase desempeña, necesita una organización. Por estar basada sobre el principio del menor esfuerzo, es decir, sobre la máxima economía posible de energía, la organización es el arma de los débiles en su lucha contra los fuertes. Asi es fácil comprender que la organización ha llegado a ser un principio vital de la clase trabajadora. El proletariado es el elemento más débil de nuestra sociedad. En realidad, el miembro aislado de la clase trabajadora esta indefenso, en las manos de quienes son

más fuertes económicamente. Solo mediante una combinación que los lleve a construir un conglomerado estructural, los proletariados podrán adquirir la facultad de resistencia politica y alcanzar la dignidad social. La importancia y la influencia de la clase trabajadora son directamente proporcionales a las fuerzas numéricas como la coordinación son indispensables. El principio de organización, políticamente necesario, aunque conjura la desorganización de fuerzas que hubiera favorecido al adversario, trae consigo otro peligro, salimos de las llamas de fuego para caer en las brasas. En realidad la organización es la base desde donde parten las corrientes conservadoras de la democracia (R. Michels,2003).

Según este autor existe una imposibilidad técnica y mecánica de un gobierno directo por parte de las masas. La especialización técnica que resulta inevitablemente de toda organización extensa, hace necesario lo que se ha dado en llamar “la conducción experta”. En consecuencia, el poder de determinación llega a ser considerado como uno de los atributos especificos de liderazgo, y las masas lo pierden gradualmente mientras se concentra solo en las manos de los líderes. De este modo, los líderes que al principio no eran más que órganos ejecutivos de la voluntad colectiva, se emancipan pronto de la masa y se hacen independientes de su control. La organización implica la tendencia a la oligarquía. En toda organización, ya sea de partido político, u otra asociación, se manifiesta la tendencia aristocrática con toda claridad. El mecanismo de organización, al conferirle solidez de estructura, induce algunos cambios importantes en la masa organizada, e invierte completamente la posición respectiva de los conductores y los conducidos (R. Michels, 2003). Toda organización sólidamente construida, ya sea un estado democrático, un partido político o una liga de proletariados para la resistencia de la opresión económica, presenta un campo eminentemente favorable para la diferenciación de órganos y de funciones. La masa debe contentarse con informes breves, y con la designación circunstancial de algunas comisiones de investigación. Responde a la verdadera necesidad de que un simple “empleado” llegue gradualmente a “líder” y adquiera una libertad de acción que no debería tener. El jefe se acostumbra a resolver cuestiones importantes con su propia responsabilidad, y a decidir diversos asuntos relativos a la vida del partido sin intentar consulta alguna a la masa. Es obvio que el control democrático sufre de este modo una disminución progresiva, y se ve reducido finalmente al mínimo infinitesimal (R. Michels,2003).

La jerarquía nace como consecuencia de las condiciones técnicas y su constitucion es un postulado esencial de la maquina partidaria que funciona bien. Es innegable que la tendencia oligárquica y burocrática de lo organización partidaria es una necesidad técnica y práctica, producto inevitable del propio principio de organización. En todos los tiempos, ha habido líderes, hoy la tendencia es el reemplazo por el político profesional, cuanto más sólida se hace la estructura, en el curso de la evolución del partido político moderno, tanto más se marca la tendencia a reemplazar al líder de emergencia por un líder profesional. Toda organización partidaria que ha alcanzado un grado considerable de organización, necesita que haya cierto número de personas que dediquen toda su actividad al trabajo del partido. La masa las proporciona en forma de delegaciones y los delegados, designados regularmente, son representantes permanentes de la masa para la dirección de los asuntos. Sin embargo, el advenimiento del liderazgo profesional señala el principio del fin para la democracia; y esto por, sobre todo, como consecuencia de la imposibilidad lógica del sistema "representativo", ya sea en la vida parlamentaria o en la delegación partidaria. Rousseau fue un crítico de la democracia, quien define al gobierno popular como el ejercicio de la voluntad general y extrae de allí las interferencias lógicas en el sentido de que esta "nunca puede serle sustraída, y el soberano, que no es más que un concepto colectivo, solo puede ser representado por sí mismo (J.J. Rousseau, Le contrat social, pag.40). Como consecuencia desde el momento en que un pueblo se entrega a un representante, deja de ser libre. Una masa que delega su soberanía a las manos de unos pocos individuos abdica de sus funciones soberanas. La voluntad del pueblo es intransferible, ni siquiera lo es la voluntad de un solo individuo.

Desde el foco marxista quien en teoría consideraban a la acción parlamentaria al menos como una entre las armas, pero que en la práctica solo empleaban esa, no dejaron de reconocer circunstancialmente los riesgos del sistema representativo, aun cuando estuviera basado sobre el sufragio universal.

Para finalizar con el desarrollo del tema de las elites, R. Michels sostiene que la ley universal o la necesidad que da origen a una oligarquía es una realidad inevitable en cualquier organización de gran escala, donde los lideres tienden a concentrar el poder y perpetuar su dominio.

Elitismo según Gaetano Mosca

El abordaje de este autor es fundamental para comprender cómo se ejerce el poder de la política en el siglo XX; evitando el peligro del anacronismo.

Los conceptos sobre la clase política y el conservadurismo racional nos aportan herramientas para poder responder ante un debilitamiento del orden político y social en la politica moderna. En base a los estudios de autores como Norberto Bobbio, Gaetano Mosca, Robert Michels, se instaló la idea de que la orientación o direccionamiento social debe estar en manos de una minoría. Esta ideología se contrapone con la definición de democracia, comprendida como gobierno de todos, mayoría, la cual ya existe, pero el núcleo central es la clase política.

La teoría se orientó al estudio de la clase politica y como a través de ella se posicionó para resolver los problemas sociales.

Para Mosca, las presiones que genera la mayoría sobre la minoría influyen sobre el direccionamiento de la clase política para gobernar. (Mosca, 1975).

El análisis del concepto de clase política, la cual es la clase dirigente, representa a los que gobiernan a los gobernados, la define como una minoría cuya característica es monopolizar el poder. Actuar sobre la minoría regulándola de manera legal o aplicando la violencia o el autoritarismo. La minoría es un grupo de individuos organizados que influyen en la cosa pública sobre una mayoría desorganizada. Sería el ordenamiento del Estado feudal a un Estado burocrático, donde la gran ventaja es la organización. (Mosca, 1.975).

La minoría gobernante está constituida, por lo general, por sus capacidades superiores, materiales, intelectuales y morales. Para Mosca no existen dos extremos, no hay un soberano que lo dirige todo, ni tampoco hay un todo que dirija el Estado en su conjunto. Este autor es positivista e historicista, además no cita como ejemplo, el comportamiento religioso y como este pudo arribar al plano científico.

Siempre existió una clase gobernante, el sistema basado en una minoría, que domina y dirige a la mayoría es perdurable en el tiempo según el autor. A medida que se va desarrollando la sociedad, emerge una minoría dominante, clase política, que gobierna a la minoría.

La fundamentación sobre la clase política son el control y el ejercicio del poder sobre la mayoría, esta última, se va desarrollando, evolucionando, tomando forma de unidad entre personas para defenderse y subsistir. Se produce una dependencia entre el crecimiento demográfico, el cual va evolucionando y la producción de bienes y servicios que generan riqueza. El concepto desarrollado por David Ricardo sobre la riqueza es una característica de la clase dominante, la riqueza no garantiza que sean fuertes para gobernar.

Los cambios en el Estado fueron el traspaso de valentía y control de armas al dinero y la riqueza. La influencia del rico es más importante sobre la del pobre en la interacción con la clase politica. (Mosca, 1.975).

Abordando el concepto de fórmula política, el autor designa a la justicia y la moral como dos pilares básicos sobre el cual se apoya el poder político. Relacionándolo con la religión, en las luchas de la Iglesia con el Estado, el problema surge cuando cada uno pretende dominar al otro, es decir, la clase política siempre justifica su accionar basándose en conceptos religiosos y la religión busca apropiarse del poder político utilizándolo como un medio para justificar sus fines. (Mosca, 1.975). Sí el organismo político se alinea o no al religioso siempre debe tener como base la moral y la práctica propia, ser autónomo para poder sostenerse.

La clase política debe ser más fuerte que la religión para poder dominar a las masas. Si se organiza, puede dominar a las masas, si son más fuertes, organizadas, trascienden en el tiempo se imponen sobre la religión, caso contrario serían portavoces del que domina. En este punto surge el concepto de interdependencia, no considerando el concepto de dependencia exclusiva.

Abordando el tema de la relación tipo social con el gobierno se puede analizar que no es exclusiva, hay una tendencia a la expansión por parte del organismo político en lo referente al tipo social, tiende a reunirse en un único órgano político. Todo organismo político tiende a expandirse socialmente, se van conquistando nuevos territorios y se van trasladando las poblaciones conquistadas, este proceso se denomina colonización territorial, estos subsistemas culturales subsisten. La religión y la cultura son dos instrumentos utilizados para sostener a la población conquistada de manera eficaz. Pero surge un interrogante ¿sobrevive un tipo social diferente o se mantiene latente? .

La respuesta es que el tipo social queda latente en su cultura, tradición, costumbre, nunca lo abandona.

Cuando un Estado tiene una amplia heterogeneidad cultural se producen mezclas sociales, la clase política debe estar constituida por dirigentes capaces de controlarla, caso contrario, se transforma en un Estado enfermo, con un número menor de integrantes, menor energía moral menor poder intelectual, es decir menor fuerza para dominar, la idea es dominar. El organismo político tiene gran importancia en lo referente a la vinculación con el tipo social.

Abordando los problemas de aislamiento de las clases, hay que enfatizar en reconocer el impacto psicológico e intelectual que tiene sobre la sociedad, las elites deben asumir con responsabilidad el compromiso de integrar a la sociedad para gobernar de manera eficiente y eficaz.

Haciendo una distinción entre ricos y pobres, en los primeros aparece la dificultad en la unidad social, las clases sociales se perpetúan, el aspecto negativo es que generan tensiones y conflictos sociales, donde se benefician unos pocos. En el segundo caso hay una exclusión total, teniendo serias dificultades para acceder a servicios de prioritarios, de esta forma se procede el retroceso social.

Este tema, Mosca lo veía con los extranjeros, los cuales si no eran nacionalizados por el Estado receptor podían participar del sentimiento del mismo. Está dinámica de un Estado dentro de otro hace referencia a la reorganización social.

Mosca habla de dos procesos, denominados endosmosis y exosmosis, como un aporte que en toda la historia de la humanidad se produce el pasaje de poder a través de este sistema de referencia y contra referencia, dónde debe haber contenido para traspasar y un mecanismo que le permita este pasaje, por ejemplo, la clase política traspasaría el poder como lo que ocurre en la relación de padres e hijos. La reacción de la clase dominada tiende a renovar la fuerza política heredada transformándola en nuevas fuerzas, cuando la clase política no puede responder a las demandas sociales comienza a declinar.

G. Mosca, habla de la falsedad de la leyenda parlamentaria, dice que la idea de la representación popular como transferencia libre y espontánea de la soberanía de los electores a un cierto número de personas elegidas se basa sobre la premisa absurda de que la minoría puede estar atada a la voluntad colectiva por lazos inquebrantables. En realidad, cuando termina la elección termina el poder de la masa de electores sobre el delegado. Esta crítica del sistema representativo es aplicable con mayor razón hoy en día, cuando la vida política adquiere constantemente formas más complejas. A medida que esta complejidad aumenta, cada vez es más absurdo intentar la representación de una masa heterogénea en todos los innumerables problemas nacidos de la diferenciación de nuestra vida política y económica.

En este sentido, representar significa que un deseo ideológico se disfrace y sea aceptado como voluntad de masas. En ciertos casos aislados, cuyas cuestiones son muy simples y donde la autoridad delegada tiene duración breve, es posible la representación, pero permanentemente significará que los representantes dominen a los representados.

Las bases conservadoras de la organización están relacionadas con la política interna de las organizaciones partidarias, pero podría ocurrir que la política externa tenga tendencia revolucionaria, que la centralización antidemocrática del poder en las manos de pocos líderes no fuera más que un método táctico para derrumbar al adversario, que la organización no fuera solo un medio utilizado para una concepción política más amplia. Debe existir una dirección armónica de voluntades hacia objetivos y metas prácticas, si esto no ocurre, el partido se transforma en una mera organización. La idea de G. Mosca era el desarrollo de la clase política como grupo profesional de gobierno. En la sociedad existe una tendencia hacia la acumulación del poder político y si esta es inherente a su esencia, el autor describe en un marco sociohistórico los sistemas políticos cuando transitan de formas endebles de organización a esquemas complejos de conformación estructural. Su punto inicial es la aceptación de un hecho al desnudo; la sociedad muestra, en todas las épocas de su desarrollo histórico, una tendencia fatal a bifurcar su estructura en dos grupos sociales: dos clases, una gobernante y otra gobernada. En todas las sociedades, desde las menos desarrolladas hasta las más desarrolladas, adelantadas y poderosas aparecen estas dos clases de gentes. (O. Guerrero,1975).

Antes de Mosca, Carlos Marx observó el carácter asimétrico de la sociedad capitalista y la tendencia férrea de las sociedades asiáticas a supercentralizar el poder político en los regímenes de despotismo oriental. Sin embargo, la exposición teórica de este hecho histórico es aún más antigua: Aristóteles no solo reconoció, sino que se apoyó, en la situación que presentaba a los amos y los esclavos bajo condiciones ineludibles de dominación. No obstante, no solo Aristóteles y Marx percibieron y estudiaron la relación de dominación, sino otros muchos y grandes pensadores políticos, pero toca a Mosca sistematizar y teorizar el problema (O. Guerrero,1975).

Otro autor, Irving Zeitlin tiene razón cuando opinan que Mosca, Weber, Pareto y Michels dialogan con el fantasma de Marx(Zietlin,1973).

Lo mismo que estos pensadores, Mosca dialogará con la obra de Marx tratando de refutarlo. “Mosca tomará de Marx la imagen del cambio social como una lucha por la apropiación y la expropiación del poder”; y esto también lo observa Zeitlin: “Mosca ampliará el sentido del cambio social como proceso inevitable que llevará al representante como servidor, a convertirse en amo de quienes sirve”. Cuando Mosca parafrasea a Marx dice “que toda la historia de la humanidad civilizada se reduce a un conflicto entre la tendencia de los elementos dominantes a monopolizar el poder político y trasmitir la posesión del mismo por herencia y la tendencia hacia la dislocación de las viejas fuerzas y la rebelión de las fuerzas nuevas”. Coincide con otro autor, Treveris, en dos puntos; por un lado, Mosca como Marx, partiendo de su pensamiento, observa una sociedad en la cual existen cuando menos dos elementos dinámicos: dominadores y dominados. Por otro lado, ambos elementos están trenzados en un conflicto crucial, invierten sus posiciones: los nuevos amos gobiernan ahora a los nuevos dominados. Pero Mosca se diferencia de Marx cuando piensa en la inmortalidad de las clases y en el proceso de rotación periódica de los gobernantes y gobernados. Cuando Mosca concluye que “este conflicto produce una interminable fermentación de endósmosis y exósmosis entre las clases altas y ciertos sectores de las bajas”, refuerza su tesis sobre la rotación fatal entre gobernantes y gobernados, y aún más, al asentar que ciertos sectores de las clases bajas son los que aspiran al poder. Para concluir con este autor, Mosca considera que la sociedad tiene una dinámica natural, mecánica, que va rotando a medida que evoluciona, siempre las nuevas fuerzas reemplazaran a las viejas como lo hacían ayer, hoy y en el fututo.

La tendencia de cambio es un proceso mecánico inevitable, producto del relevo de los gobernantes en el mando. La tendencia de cambio por reemplazo choca contra la tendencia a la apropiación monopolista y hereditaria del poder; entonces para Mosca el cambio es el producto de la tendencia del poder a cambiar de dueño tras la apropiación monopolista y hereditaria de una clase, cuando esta, incapaz de mantenerlo, tiene que trasmitirlo a otra clase. (O. Guerrero,1973). Lo normal es la dominación, lo accidental es el cambio, este autor trabajo con hechos históricos como recurso para definir la clase política.

Teoría de las Elites

Por teoría de las é o elitista se entiende como la teoría que afirma que, en toda sociedad, una minoría es siempre la única que detenta el poder en sus diversas formas, frente a una mayoría que carece de él. Ya que, entre todas las formas de poder, de las cuales las más importantes socialmente o estratégicas son el poder económico, ideológico y político.

La teoría de las é nació y se desarrolló particularmente en relación con el estudio de las élites políticas, puede redefinirse como la teoría que afirma que en toda sociedad el poder político, o sea el poder de tomar y de imponer, aún recurriendo en última instancia a la fuerza, decisiones valederas para todos los miembros del grupo, le pertenece siempre a un circulo restringido de personas. La formulación que ya se ha convertido en clásica de esta teoría fue dada por G. Mosca en sus Elementi di scienza politica, 1.896. (N. Bobbio y Pasquino, 2.007).

La interpretación conservadora de la teoría de las é y su éxito dependió en su nacimiento del hecho de que , a pesar de su pretensión de tener validez como teoría científica y hasta como la primera teoría científica en el campo de la política, había nacido con un fuertísimo contenido polémico antidemocrático y anti socialista, que reflejaba muy bien el gran miedo de las clases dirigentes de los países en que se habían intensificado o estaban a punto de intensificarse los conflictos sociales. Desde el punto de vista ideológico, esta teoría, fue la más escuchada políticamente, fue una de las muchas expresiones a través de las cuales se puso de manifiesto, al final del siglo, la crisis de la idea del progreso indefinido que había marcado el periodo de la burguesía en ascenso, y el ideal del democratísmo igualitario tuvo que soportar el choque con la dura y áspera lección del darwinismo social que encontraba en la selección a través de

las luchas necesarias para que s produjera la evolución. Esta teoría en efecto podía dar buenos argumentos a los que se interesaban por demostrar que la historia es una repetición monótona de conflictos, en los que no interesan sino únicamente la fuerza y la astucia, que los inexistentes revolucionarios no son otra cosa que la sustitución de una clase dirigente por otra, cuya llegada es considerada como inminente por los reformadores sociales, y a las que se le atribuye un valor traumático, o son los nuevos bárbaros o son únicamente un ejército de maniobra de la nueva clase política en ascenso. Fundamentalmente, en resumen, la teoría de las é fue recepcionada por una crisis, convirtiéndose luego en una teoría seria, científica demostrando porque las masas no pueden funcionar. (N. Bobbio y pasquino, 2007).

Federalismo en Argentina: génesis de nuevos partidos políticos.

El partido de Malvinas argentinas fue creado en 1.994 a raíz de la idea que tuvo el Gobernador E. Duhalde durante su gestión de gobierno (1.991-1.999) en el cual conservó la jefatura sobre la mayoría de los intendentes del conurbano bonaerense. El 79% de los líderes locales reconocía su liderazgo contra un 8% que se identificaba con el menemismo. La trasformación del partido de Gral. Sarmiento formó parte de un proyecto de gobernabilidad local, la división de los partidos bonaerense respondía a una lógica de control local y evitaría la injerencia presidencial en la administración y en su poder, presuponiendo que los nueves líderes locales oficiarían de aliados para la gestión política. Las grandes divisiones se produjeron en Gral. Sarmiento que se subdividió entre municipios; Malvinas Argentinas, San Miguel y José. C. Paz, también se subdividieron los municipios de Morón y E. Echeverría. El dualdhismo retuvo más distritos que el menemismo (M. Ollier,2018).

La tensión que generó la fragmentación política a nivel provincial y el bipartidismo nacional es una de las características del sistema de partidos argentino de los años 80. Dichas tensiones se fueron transformando y fortalecieron a las fuerzas políticas a nivel regional (Adrogue, G., 1995). El partido justicialista, segundo partido de orden nacional se conformó con una parte de un sector partidario de características tradicionalistas con fuerte arraigo regional, por ejemplo, había simpatizantes del partido demócrata, fueron los actores centrales en la formación de esta fuerza.

El proceso de desmembramiento dio origen a nuevas expresiones partidarias de característica provincial: los partidos neoperonistas surgieron entre 1.955 y 1973. La gran mayoría de los partidos provinciales peronistas surgieron de la división de dos grandes partidos nacionales, UCR y PJ, además todos los partidos políticos provinciales fueron impulsados por la gran tensión entre intereses nacionales, concentrados en C.A.B.A., y los intereses provinciales, esta característica define a todos estos partidos, algunos con fuerte posicionamiento federalista otros defensores de intereses locales. Como ejemplo de ello, en las provincias poco desarrolladas y con menor número de habitantes tuvieron mayor aceptación los nuevos partidos como consecuencia del desencanto de los partidos nacionales, los cuales no lograron grandes trasformaciones en estas provincias. La baja competencia partidaria nacional en estos distritos fue el factor clave para el posicionamiento de los partidos regionales. La gran mayoría de estos surgieron alrededor de un líder o de una familia, con un fuerte carácter personalista, lo cual implicó la continuidad de un sistema clientelar en las provincias, como el caso de la familia Sapag en Neuquén, Saadi en Catamarca, Juárez en Santiago del Estero, etc. (C. Alavilla,2011).

Los partidos provinciales tuvieron su época de esplendor entre 1.950 y 1.970, a nivel provincial, nacional, mayoritariamente en Cámara de Diputados. Las causas fueron: la fragmentación de la UCR y la prescripción del peronismo, lo cual impulso a muchos dirigentes políticos a tomar la única alternativa disponible creando nuevas agrupaciones. Los partidos provinciales se diseminaron por todo el territorio argentino como consecuencia del desmembramiento de partidos, la atomización del conservadurismo, las divisiones internas del radicalismo como consecuencia de estar imposibilitado en dar solución a los distintos intereses nacionales y locales. La vida política y partidaria nacional y provincial experimentó una enorme proliferación de partidos provinciales, los cuales comprendieron que para ganar una elección era necesario establecer alianzas, con diferentes partidos políticos, con ideologías diferentes, para obtener buenos resultados. Estas alianzas se disolverían una vez finalizadas las elecciones siendo coaliciones coyunturales para lograr buenos resultados, en ningún caso se logró constituir un partido nacional con estas fuerzas políticas por el fuerte personalismo de sus líderes, disensos ideológicos y lo relevante, porque no se veían reflejados los intereses provinciales en los partidos nacionales.

Con el eslogan de defender lo nuestro, lo local los partidos provinciales, lograron captar la atención de los ciudadanos regionales y forjar su gestión de gobierno. (C. Allavilla, 2011).

Uno de los problemas de los municipios en el Área metropolitana de Buenos Aires son las tensiones que se producen sobre el sector público y la estructura política vigente estas tensiones son sobre la capacidad que tiene el sector público para tomar una decisión en términos de políticas públicas. La región metropolitana está conformada por C.A.B.A. y una serie de municipios que la rodean, responden a la jurisdicción de la provincia de Buenos Aires (G. Badia, 1.999)

Históricamente la región se desarrolló, políticamente, desde una postura opositora a CABA, eso generó que se crearan procesos con ciertas particularidades que robusteció la estructura político institucional que tuvo graves inconvenientes para resolver problemas que planteaba la ciudad, que teóricamente era inclusiva, pero en la praxis estaba fragmentada, los municipios tenían una pseudo autonomía. Analizando la forma en la cual se desarrolló y consolido Argentina, dentro de un régimen federal, donde cada municipio responde a su jurisdicción, pero a su vez esta responde al gobierno provincial que responde al gobierno nacional genera un estado de tensión que se retroalimenta porque se impone un modelo a seguir, el cual es objetado teniendo en cuenta las necesidades locales y distante de cooperar. (G. Baddia,1999).

La provincia de Buenos Aires ha sido territorio atrapado por el Partido Justicialista, mientras que CABA dependía del gobierno nacional, nunca estuvo bajo el condicionamiento de un partido político. El régimen federal fijo los límites de los actores políticos de cada jurisdicción, es decir, cada sistema político local se adapta a marcos institucionales provinciales. El problema es identificar los elementos que explican las distintas autonomías que tienen los gobernantes para estructurar sus políticas públicas. La globalización generó cambios en los agentes estatales con implementaciones de otras prioridades relacionadas con el contexto económico como programas de reformar y ajustes para sanear la crisis fiscal, descentralizar servicios, privatizaciones de empresas prestadoras de servicios públicos produciendo un cambio en la dinámica politica regional. Los gobiernos locales se han visto superados en su capacidad para desarrollarse en vista de nuevas exigencias de la administración pública y la gestión de gobierno nacional produciendo, de manera cíclica, tensiones sobre la legitimidad de las instituciones y el sistema político, en un marco de crisis fiscal muy

complejo, anticiparse a los efectos de las transformaciones macroeconómicas e implementar políticas económicas de emergencia. El marco institucional estructura a los sistemas políticos locales sobre las competencias, jurisprudencia e interrelación entre municipios y la región. (Medellín Torres.1999).

Autoritarismo subnacional

Según Gibson, las distribuciones territoriales de las prácticas institucionales hacia el Estado son desiguales variando desde lo mínimo a los más amplio, existe diferencia entre jurisdicciones sobre la transparencia de los procesos electorales o sobre la privación de derecho y libertades ejercidas en otros Estados. El autor aborda el concepto de autoritarismo subnacional poniendo énfasis sobre la importancia del estudio de los problemas y las prácticas democráticas contemporáneas, remarcando la limitación teórica democratizadoras porque se ve a la Nación como un todo, en el cual se observa el desarrollo de las instituciones, actores políticos y movimientos nacionales. El concepto está ligado a la dinámica municipal porque actúa como un marco de referencia sobre los períodos de gobierno. Se sabe mucho sobre la democratización a través de instituciones políticas y económicas cuando se trata de política nacional pero poco sobre las dinámicas democratizadoras en el territorio local. Comprender como ocurre esta dinámica en un país democrático a nivel nacional requiere la comprensión de topografías políticas, institucionales y económicas del Estado y de cómo estas limitan o empoderan a los actores políticos en sus estrategias territoriales de control político. (Gibson, 2.006).

Política territorial

Los conflictos en política nacional ocurren en una jerarquía de organizaciones territoriales y de espacio. En cualquier sistema de gobernanza territorial, las instituciones políticas están conectadas a través del espacio, las estrategias de control político y de construcción de poder no están circunscriptas a una zona determinada. Las estrategias de control territorial dependen de las interconexiones entre todos los niveles del sistema territorial nacional. En términos territoriales, el Estado se ha fragmentado en diferentes jurisdicciones territoriales, son interdependientes, no atomizadas.

Las dinámicas centro periferia, mayormente, enfatiza en la subordinación de la periferia, municipios y al centro, gobierno nacional. La periferia es importante porque desarrolla funciones de gobernanza territorial. Se produce la interdependencia, la cual permite que ambos se beneficien comparado con asumir un estado de subordinación.

Controlar un área en política subnacional, frecuentemente, significa monopolizar el poder en la arena política, dominar niveles de poder en otras áreas, además, reducir el poder de oponentes locales, así como cerrar espacios políticos a actores externos que podrían aliarse con la oposición local o cambiar el equilibrio de poder en contra de las élites.

Además, se requiere un diseño de estrategias a nivel nacional, sea, ocupando o controlando posiciones en el gobierno nacional o formando parte de coaliciones nacionales que apoyen al ejecutivo nacional.

El éxito de estas estrategias nacionales aumentan la habilidad de las élites locales para extraer recursos del centro y para prevenir las intervenciones del centro en asuntos locales. En la interconectividad de un sistema nacional de gobernanza territorial, el poder subnacional es un pre requisito para el poder nacional y una herramienta para los que detentan el poder nacional. Este poder local se convierte en un trampolín para los aspirantes a cargos nacionales y una base de apoyo una vez que están en el cargo. (Gibson,2006).

Las estrategias de las élites locales es operar en diferentes niveles territoriales, interrelacionándose, existen tres niveles: la parroquialización del poder, la nacionalización de la influencia y la monopolización de los vínculos entre lo nacional y subnacional.

El primero, la parroquialización del poder es una acción política que está detrás de una estrategia local de control territorial donde se desarrolla cualquier conflicto político entre dos partes desiguales, el incentivo de la parte más fuerte es conservar el conflicto tan aislado y privado como sea posible, está desigualdad garantiza el triunfo del más poderoso dentro del conflicto. Por otro lado, la parte más débil, tiene muchos incentivos para expandir el número de participantes en el conflicto, involucrando a terceros, extendiendo el alcance de un conflicto localizado, socializar o, en términos políticos, nacionalizar.

Mientras las élites de las provincias buscan evangelizar el poder, la oposición local estará haciendo lo opuesto. Buscará la forma de traspasar límites provinciales involucrando a actores externos, posicionando sus conflictos en el escenario nacional para llamar la atención. Está puja de poder es relevante para analizar la vigencia de un partido y los cambios que se produjeron en los regímenes autoritarios subnacionales.

La nacionalización de la influencia hace alusión a las estrategias territoriales que se emplearon en este espacio. Hay una intención de convertirse en líderes nacionales, utilizando estrategias como formas de asegurarse un eventual retorno a sus Estados como gobernadores, el patrón se repite.

La monopolización de los vínculos entre lo nacional y lo sub nacional es aplicable en el análisis de la lucha entre actores en diferentes ámbitos del sistema territorial nacional en términos políticos.

Las élites políticas utilizan la vinculación como forma de concentrar el poder o neutralizar vínculos que pudieran beneficiar a la oposición local. De esta forma, las élites adquieren la habilidad de extraer beneficios del centro y maximizar sus ganancias políticas localmente, el sentido lógico es quien logré controlar los vínculos, controlará el poder.

El conurbano bonaerense es difícil de entender y eso explica que sea difícil de gobernar y transformar. El interés por el conurbano es parte de una trama dramática ,compleja, de larga duración. Un sistema que es convertido en una fábrica de pobres, degradando a la politica con el clientelismo. Un Estado desbordado de demandas con problemas estructurales de financiamiento, que en su voracidad impositiva desalienta la inversión. La solución es compleja porque la mejor respuesta a la demagogia autoritaria no es un ajuste predatorio. Este dilema al que se enfrenta la Argentina deja sus huellas en el conurbano. El daño que produce tiene manifestaciones observables, concretos: fragmentación social, degradación de la infraestructura, vaciamiento de escuelas públicas que va reduciendo a ser un refugio asistencial de los más pobres, un sistema de salud con una fuerte característica expulsiva. Estos rasgos constituyen una política exterior, una forma de relacionarse con el mundo, condicionando la ubicación del país en el contexto internacional. (J. Rinesi,2008).

Relaciones clientelares y sus efectos políticos.

Abordando a J. Auyero, en 1.996, comenzó a publicar un artículo donde comenzaba a diseñar un mapa de los debates académicos norteamericanos sobre el clientelismo político. Según este autor, se condensaron dos aspectos centrales sobre el funcionamiento del clientelismo político en Buenos Aires, el primero, depende de recursos estatales y el segundo, ofrece un atractivo de movilidad social. Otros autores clásicos, Scott y Kerkvliet, afirmaban que las relaciones entre patrones y clientes debían tomarse en serio y no ser desmerecidos como algo obsoleto.

El concepto de las relaciones clientelares se entiende como un intercambio personalizado de favores, bienes y servicio a cambio de apoyo político y votos, entre masas y elites. Es una forma de satisfacer necesidades básicas entre una parte de la sociedad más empobrecida, como una especie de lazo social que podía ser dominante en algunas circunstancias y marginal en otras.

Después de 20 años, uno de los observadores de las nuevas democracias, G. O´Donnell, afirma que el clientelismo político continúa siendo una institución informal, bastante extendida en las nuevas poliarquías. Sugiere que los estudios de las democracias latinoamericanas deben librarse de las ilusiones provocadas por una excesiva atención hacia las organizaciones complejas y altamente formalizados. Reconociendo en forma implícita que los modelos normativos pueden convertirse en importantes obstáculos para nuestra comprensión del funcionamiento de las democracias, la mayoría de estudiosos acuerdan en que muchas de las nuevas poliarquías están pobremente institucionalizadas. El clientelismo perdura como una institución extremadamente influyente e informal, oculto, no destinada a desaparecer ni a permanecer en los márgenes sociales ya sea con la consolidación de regímenes democráticos y desarrollo económico. Esta relación de subordinación política a cambio de recompensas materiales deriva de la imaginación y sentido común, alimentados ambos por las descripciones de los medios de comunicación. Según Levitsky, no existen estudios etnográficos notables sobre el clientelismo. El clientelismo es entendido como una práctica antidemocrática, siendo uno de los pilares de la dominación oligárquica, refuerza y perpetua el dominio de las elites políticas tradicionales, manteniéndose en el centro del comportamiento de los partidos políticos. (Hoskin, 1.997). A su vez, el clientelismo político es examinado como una forma de atomización y fracción del electorado y de los sectores populares. (G. O´Donnell,1.992).

Los lazos clientelares son concebidos como opuestos a las redes horizontales de compromiso cívico que está en la base de una verdadera comunidad cívica, y que a su vez tiene funciones democráticas. (Putman, 1.993). Los testimonios sobre el clientelismo se obtienen de los políticos opositores, el periodismo y también de los líderes de organizaciones barriales. Es necesario comprender como opera el clientelismo ayudara a comprender la doble vida y la negación colectiva del mismo para explicar la persistencia de este fenómeno en las relaciones sociales y políticas.

El debate político sobre este tema se preocupa por los determinantes negativos, privación económica, falta de cultura cívica, persistencia de la cultura de la dependencia que supuestamente pondrían a los pobres bajo el eje de la política clientelar.

Los límites del poder político

La aceptación de la resolución de problemas a través de la mediación política constituye una ventaja de la posición de los mediadores, en última instancia, es la expresión de su legitimidad, sin embargo, al mismo tiempo representa su mayor debilidad. La legitimidad es producto de una relación cercana, cotidiana, entre la sociedad y el detentor del poder, una relación que debe sostenerse y practicarse constantemente. Este es limitado y dependiente de otros factores porque el referente puede conseguir algo determinado para un número pequeño de personas, no abarca a la totalidad. La capacidad de los medios de comunicación para mantener el lazo, es también dependiente de la relación que este establezca con un tercero, quien le provee los bienes para distribuir.

Para concluir, el clientelismo como concepto y como etiqueta política se asocia a la relación de los sectores populares con la política, del modo que el concepto se extiende, al mismo tiempo se acota en su ubicación en el espacio social, produciendo una estigmatización de loa politicidad de esos sectores. Justamente se trata de pensar el clientelismo en la confluencia entre debates académicos, preocupaciones públicas, políticas, periodísticas y formas de intervencion del Estado sobre los sectores populares. (J. Renesi,2008).

La psicología política: aporte de una disciplina en una encrucijada.

Abordar la psicología política es un punto muy importante porque tiene el valor de situar el debate en su dimensión real, los lazos entre la psicología y la política son interdependientes, además la primera surge y se desarrolla a partir de la unión entre la psicología social y la ciencia política. Además, muchos actores políticos recurren a ella para influir en los hechos, no necesariamente para producir ciencia, pero si para incluir una dimensión psicológica en la política y explicar la dimensión política en la psicología. Los factores psicológicos del quehacer político y sus efectos sobre la acción y el pensamiento social e individual se convierten en objeto de estudios para la psicología. Existen tres cuestiones de fondo; la primera, es que la psicología política es una disciplina académica, segundo, abarca grandes áreas temáticas actuales y tercero, tiene un doble rol; científico y militante debido a su compromiso con la realidad y la transformación de la misma.

La psicología política se remonta a principios del siglo XX, 1.911, cuando Gustove Le Bon escribió el primer estudio sistemático sobre el tema. Planteaba la necesidad de que la psicología responda a los imperativos de la acción; cuando actuar, como actuar y dentro de que límites. Puede decirse que la política se sitúa así en el terreno de la ingeniería social y conductual. Para este autor la psicología política era una ciencia para gobernar, que podía llevar a evitar los frecuentes y costosos errores políticos.

Los investigadores han trabajado a la sombra de otras disciplinas como la ciencia política, derecho, sociología. Esta dependencia ha creado una dispersión y un aislamiento bastante grande, cuya consecuencia es la multiplicidad de enfoques y la fragmentación temática, falta de paradigmas integradores y una conceptualización incierta.

Esta disciplina debe abrirse paso hacia nuevos horizontes, debe luchar contra un cierto número de problemas heredados de las ciencias sociales, de larga data. Uno de ellos son las inconsistencias de lógica evidente en la ausencia de producción de un método y técnicas propias y en el conflicto, comuna todas las ciencias sociales.

Una característica de la piscología politica es su heterogeneidad temática, la cual puede ser impulsado como signos de vitalidad, existen numerosos estudios de enfoques clásicos sobre la personalidad del líder hasta un conflicto bélicos, pasando por el militarismo, Relaciones Internacionales, terrorismo, comportamiento electoral, la

ideología, la tortura , los medios de comunicación, etc. Las orientaciones se pueden centrar en tres preocupaciones: la primera, las investigaciones que están en relación con la problemática social, segundo, los enfoques que tratan de comprender la interacción de los procesos políticos y psicológicos, tercero, los estudios ponen el acento sobe el carácter histórico de la conducta sociopolítica.

La psicología politica se enfoca en el estudio de las variables culturales y a describir las múltiples situaciones en las cuales se crea, desarrolla y declina la vida política. Hay áreas temáticas que gozan de cierta autonomía y puede ser considerados como centrales; estudios sobre la personalidad y liderazgo político, es decir la influencia individual en procesos políticos. Los enfoques sobre los procesos cognoscitivos de influencia social, como el cambio de actitudes, el surgimiento de estereotipos y su influencia, los efectos del prejuicio, las representaciones predominantes en ciertos momentos, la ideología y los procesos mediadores entre la realidad, pensamiento y acción.

Enfoques sobre la comunicación persuasiva, estudios de situaciones de presión, del conflicto, de la negociación y los efectos los primeros y de los factores psicológicos del segundo.

La escuela francesa de psicología, bajo la influencia de las corrientes lingüísticas ha permitido el desarrollo de un enfoque particular: el análisis del discurso, algunos trabajos se orientaron al estudio de la argumentación y del lenguaje de los políticos con un enfoque para el cual el comportamiento no es solamente como lo definía Maquiavelo, la conquista y el mantenimiento del poder. La máquina política que permite el poder tiene el aparato administrativo, pero al mismo tiempo tiene un objeto, la producción discursiva. Todo organismo político es un emisor que busca persuadir con símbolos y señales codificadas, y es allí donde reside la funcion del lenguaje y el discurso políticos. Ese discurso se traduce de múltiples formas; escritos, leyes, ordenes, planes, programas, desfiles, etc.

El lenguaje sirve para para tres funciones principales: afirma la identidad en torno a un jefe, a una idea o un símbolo. Crear la puesta en escena del poder, en tanto el lenguaje es el vehículo a través del cual se expresa e influye el poder, ocultar la impotencia, en la medida en que la palabra juega en algunas ocasiones el rol de la sobre comprensión. En la psicología estadounidense, como la europea, predomina el carácter académico, si bien en Estados Unidos, existe un activo campo psicopolítico aplicado, al servicio de los

partidos políticos y procesos electorales, asi como también de la acción gubernamental. En América Latina resulta difícil separar el enfoque científico y la perspectiva académica con las cuales los psicólogos tratan los temas psicopolítico, de su influir en la polémica y en la actividad de cambio social. De este rol surge una forma particular de psicología política, cuyo eje central se encuentra ubicado en términos de ese compromiso en la trasformación social y de la necesidad de aportar respuestas a los problemas de la comunidad y sociedad. La psicología política en América Latina halla un camino que la vincula a la acción y a los problemas más urgentes del país, pero no como lo planteaba Le Bon principios del siglo XX, desde el poder para gobernar mejor sino para construir una sociedad que pueda darse a sí misma un gobierno acorde a sus necesidades.

Análisis de caso

Primera gestión de gobierno municipal de Malvinas Argentinas (1.995-1.999).

El primer intendente del distrito malvinense fue Jesús Cataldo Cariglino, hijo de inmigrantes italianos, que arribaron a la localidad de Ing. Pablo Nogues, en el año de 1954. Resultó electo tras la autonomía y creación del distrito en 1995.

Fue reelecto en los períodos 1.999-2.003, 2.003-2.007, 2.007-2.011 y finalmente reelecto tras su quinto mandato en 2.011. Alineado con Eduardo Duhalde (Frente popular) superó un amplio margen a Luis Vivona del FPV, tras una ajustada primera elección.

Alcanzó el 55,09% de los votos contra 36,25%. En las elecciones generales de octubre de 2015 perdió frente a un nuevo actor político, Leonardo Javier Nardini(FPV) por escasos votos, 44,19% a 42,31%.

En las elecciones PASO del 2.019 volvió a postularse a la intendencia por Juntos por el cambio, pero volvió a ser derrotado por Nardini.Actualmente, en las elecciones Paso de 2.023 apoyó a Hugo Otoño, dirigente de su fuero más íntimo, como precandidato a intendente municipal, en la lista de Patricia Bullrich perteneciente al partido político Juntos por el cambio.

Como antecedentes de la división de los municipios del conurbano bonaerense a través de la Ley 11.746 de 1.994 se crearon 29 municipios. En el año 1993el gobierno de E. Duhalde (PJ) dispuso la reestructuración del conurbano bonaerense argumentando la necesidad de erradicar la desigualdad social y territorial entre municpios. Surgio un proyecto denominado Génesis se establecieron los criterios de aplicación para la división del partido ex Gral. Sarmiento porque contaba con más de 300.000 habitantes. Un municipio con la cantidad de habitantes mencionada y con un territorio extenso complicaba la gestión de gobierno este fue el eje sobre el cual se implementó la ley 11.746 dando origen al partido de Malvinas Argentinas (Diario Clarín, febrero 1997).

La representación política no cubría la demanda social en su totalidad, había un distanciamiento entre la sociedad civil y la politica, además el control de presupuesto era dificultoso. Estos fueron los criterios que hicieron que el gobierno reformulara el estado de situación del territorio bonaerense y la necesidad de subdividirlo para ejercer un mayor control territorial. La lógica fue mejorar la gobernanza a nivel local. Además del interese geopolítico sobre la división de los municipios hubo un interes electoral los cuales influyeron en la decisión de cuáles eran los municipios que se debían dividirse, con ello se reordeno políticamente la provincia de Buenos Aires para mantener el flujo constante de votos al partido justicialista(Bernazza,2013).

Los barones justicialistas son intendentes municipales que conducen el aparato político, detrás de este escenario divisorio se libró una batalla política entre E. Duhalde y C. Menem. El Municipio de Malvinas Argentinas estaba alineado a los factores electorales los cuales influyeron en su creación en 1.994.

Primer mandato del partido de MMA

El ex intendente del Municipio de Malvinas Argentinas, Jesús Cariglino, fue elegido en el mes de mayo de 1995. La primera gestión municipal proporciono ciertos bienes y servicios a la comunidad (servicios de seguridad, salud, educación, etc.) los cuales fueron financiados con fondos provinciales. El posicionamiento del líder comunal, en su primer mandato, estaba alineado a E. Duhalde, gobernador provincial, durante la presidencia de Carlos Saúl Menem. Durante la gestión de gobierno nacional hubo cambios en las alianzas sociales, políticas y económicas. El modelo económico tuvo una orientación liberal, donde el sindicalismo era un actor secundario, se produjeron

privatizaciones de servicios públicos y el desempleo alcanzó altos niveles de desocupación. El intendente, Jesús Cariglino, era leal al gobernador E. Duhalde, nació bajo esta aura protectora, fue destacado por el gobernador como el intendente más trabajador de la provincia(Puccarelli,2011).

El caso del municipio de Malvinas Argentinas expresa una problemática común a toda la geografía del cordón. El manejo de áreas determinadas para tratar de resolver problemáticas sociales carece de transparencia en la gestión de los servicios públicos además carece de un sistema de control eficiente. Estos problemas no son exclusivos de este municipio o de otro en particular. La mayoría de los intendentes de conurbano bonaerense pertenecían al PJ, en el período 1.995-1.999, no son exclusivos, también convivieron con partidos opositores y terceros partidos. En general, la matriz de la dirigencia política se repite en diferentes grados, los modos de una dirigencia cuya dinámica era gestionar a discreción y con la mayor reserva posible, pasando de manera inadvertida por los medios de comunicación locales y nacionales, los cuales durante las campañas políticas los mencionaban como uno más, pero en la gestión cotidiana eran consideran irrelevantes, la acumulación de poder se hizo de manera sigilosa, los intendentes de esta región fueron los más beneficiados por la reforma constitucional de 1994,que incorporó el voto directo con ballotage para las elecciones presidenciales.

El sistema de voto indirecto, el cual surgió desde 1.853 hasta la reforma constitucional, buscaba apuntar hacia el federalismo y compensar las asimetrías entre las provincias con la intervención del Colegio Electoral, su composición aumentaba la importancia electoral de las zonas menos pobladas atenuando el peso de las más pobladas. Con la introducción del voto directo, la Pcia. de Buenos Aires pasó de enviar el 25% de los delegados al Colegio Electoral, a concentrar casi el 40% del electorado nacional.

El intendente de Malvinas Argentinas, Jesús Cariglino, fue un actor relevante, alcanzó la gobernabilidad y no solo por su peso territorial sino porque en el recayó la capacidad de contener la violencia y garantizar una estabilidad local.

El aparato político bonaerense ejerció un poder de atracción muy fuerte porque encierra la promesa de un triunfo más o menos seguro, que nadie se propuso transformar, más bien todo lo contrario, la práctica más común consistió en conseguir el mayor número de piezas para hacerlo funcionar en beneficio de unos pocos.

El intendente más trabajador, así lo bautizó Duhalde, con quien tenía una relación estrecha, cuando asume por primera vez en 1.995, Jesús Cariglino dominaba el territorio, se rodeó de su círculo de colaboradores cuyo vínculo era de confianza, los cuales cubrieron cargos en la administración pública. Este acompañamiento no fue suficiente para mitigar el sabor amargo de sentirse abrumado por la dimensión que adquirieron, más adelante, causas judiciales.

Con respecto a la administración pública las licitaciones, fueron un ejemplo de la dinámica de gestión, la invitación era siempre a licitaciones privadas, en la cual un grupo de empresas, reducido, se beneficiarían en varias oportunidades, como ejemplos, la empresa Pronictel S.R.L., a través de la intervención de otra empresa, Ecociudad S.A., fue la adjudicada del negocio más importante del presupuesto municipal, se dedicaban a la recolección de residuos domésticos.

La respuesta de porque siempre ganaron los de siempre, fue que las licitaciones privadas contaban con menores requisitos administrativos que las licitaciones públicas. El municipio invitaba a cuatros proveedores a competir, para que no sean manipuladas, exigía que los invitados rotarán periódicamente. El tribunal de cuentas hizo esta observación, pero en 1997, se presentaron las cuatro mismas empresas y siempre se favorecía la misma, las otras empresas no existían en la realidad y no es algo que el municipio desconociera.

Durante su primer mandato, además, se dedicó a la obra pública local, asfaltando algunas calles, mejoró la situación de los hospitales poniendo énfasis en el desarrollo estructural del segundo nivel de atención, pero bajo contratos laborales precarizados, crea centros de salud destinados a la atención primaria sanitaria.

La capacidad del jefe comunal para sostener su electorado lo convirtió en un buen aliado de gobernadores y presidentes peronistas hasta la llegada del kirchnerismo al poder. Su lealtad hacia Duhalde hizo de él, uno de los pocos políticos antikirchneristas con éxito. Sin duda tuvo la capacidad para construir un aparato político sólido por su cuenta. En 2015, tras 20 años de gobierno pierde las elecciones en manos del candidato del Frente para la Victoria, Leonardo Nardini.

Para finalizar el análisis de caso, los intendentes del conurbano son tan o más importantes que algunos gobernadores, pero la escasa de información académica no es suficiente como para comprender la lógica municipal, para ello se abordar la información académica sobre la política subnacional, para comprender la política nacional hay que prestar atención a la conducta de los intendentes y no limitarse analizar hasta el plano del gobierno provincial. Es relevante el comportamiento de estos actores políticos a la hora de elegir presidente nacional. De esta forma, los dirigentes nacionales y provinciales contribuyen a consolidar los aparatos políticos locales. Cuando un intendente es capaz de movilizar a más votantes, pueden negociar su futuro político, fomentando la consolidación y perduraran del aparato político municipal.

A pesar de estos de los problemas legales, el intendente finalizó su gestión con una imagen positiva entre los votantes que reconocían los mejores logros en el municipio.

En 1.999, pese a que su referente, Duhalde, destituido en la campaña presidencial, Jesús Cariglino triunfó.

Conclusiones

El estudio de caso abordado en este trabajo científico contribuye a fortalecer la investigación académica sobre la clase politica y la dinámica municipal. El análisis de caso sobre el Municipio de Malvinas Argentinas evidencia la importancia de los aportes que brinda la Ciencia Politica para ejercer una buena praxis de la policía partidaria local, para devolverle, en parte, un grado de confianza que fue derrumbado por los errores cometido en la administración pública.

El elitismo, clase dirigente, clase política prevalece en la sociedad democrática contemporánea, vivimos en una sociedad democrática, más menos, sin embargo, cada tanto se revelan elementos de exclusión y selección, es decir, aparecen componentes elitistas que remiten a la teoría elitista.

Todas estas afirmaciones y análisis del caso de la clase politica en el Municipio de Malvinas Argentinas, período 1.995-1.999, existió una norma que se trató de respetar en cierta forma, o que se pretende respetar, una norma que rige políticamente en la sociedad contemporánea democrática.

No existe una sociedad que diga abiertamente que manifieste que no es democrática, ni siquiera regímenes autoritarios o autocráticos afirmaría que no lo son. Tratamos de incrementarla, que sea más participativa, tratando de disminuir las desigualdades sociales, concretamente y que no queden atrapadas por un marco teórico inaplicable o un discurso que influya sobre las masas, las cuales distan de ser desorganizadas y sin criterio, todo lo contrario, se van desarrollando y evolucionando adquiriendo la capacidad de comprender la realidad social y cuestionar el accionar político sin temor a ser reprimidos.

La existencia de grupos de dirigentes reducidos, grupos selectos, que excluyen a los otros grupos, la mayoría. Esa confrontación, que fue la primera en la época en la cual se desarrolló la teoría elitista, hoy forma parte de nuestra vida cotidiana. Esto nos hace reflexionar sobre la vigencia del elitismo en la clase política, la teoría puede explicar una parte de la realidad, el desafío es amalgamar ambas.

No hay un soberano que dirige todo ni tampoco existe un todo que dirige por igual asuntos políticos. Debe haber siempre alguien por encima del soberano que dirige el timón del Estado.

BIBLIOGRAFÍA

- “La clase política, G. Mosca, Selección e introducción de Norberto Bobbio,1.984, Fondo de cultura Económica, México, D.F.
- “Los partidos políticos 1”, Robert Michels, Un estudio sociológico de las tendencias oligárquicas de la democracia moderna, Bs. As, Amorrortu,2.003.
- “Gaetano Mosca: la politica profesional de la clase gobernante”, Omar Guerrera, Revista Mexicana de Ciencia Política, 1975.
- Diccionario de Política, Buenos Aires, Siglo XXI, 2007.
- “Liderazgo provincial fuerte: conceptos y tipologías en el partido bonaerense”, María Ollier, 2018, Articulo/ Revista Colección Año XXIII, número 29, año 2018).
- “Federalismo y sistema de partidos en Argentina”, C. Allavilla-Ed. Académica Española, año 2011, cap. II, cap. III.
- “Autoritarismo subnacional “, E. Gibson, Revista Desafíos, vol.14, Colombia, 2006)
- “Los años de Menem”, Alfredo Pucarrelli, 2011, Bs. As. Siglo XXI.
- “Clientelismo político en Argentina”, Javier Auyero, 1996.
- “El nudo”, Carlos Pagni, 2023, Editorial Planeta, Bs. As.
- Psicología Política, Revista de Psicología latinoamericana, vol. 25, número 1, Montero Maritza, Dorna, Alejandro, Colombia, año 1.993.

03 de diciembre 2.024

A la DIRECTOR/A DE LAS CARRERAS DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES UNIVERSIDAD ABIERTA INTERAMERICANA - SEDE BUENOS AIRES

S / D

Me dirijo a Ud. por medio de la presente con el objeto de NOTIFICAR la aceptación de la tutoría sobre Mirna Noemí Herrera para su trabajo de TESIS: “Clase política en el Municipio de Malvinas Argentinas, período 1.995-1.999.

Sin otro particular, saludo a Ud. con mi consideración más distinguida.

FIRMA DEL TUTOR

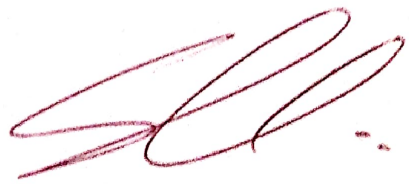
03 de diciembre 2.024

A la DIRECTOR/A DE LAS CARRERAS DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES UNIVERSIDAD ABIERTA INTERAMERICANA - SEDE BUENOS AIRES

S / D

Me dirijo a Ud. por medio de la presente con el objeto de NOTIFICAR la aceptación de la tutoría sobre Mirna Noemí Herrera para su trabajo de TESIS: "Clase política en el Municipio de Malvinas Argentinas, período 1.995-1.999.

Sin otro particular, saludo a Ud. con mi consideración más distinguida.



FIRMA DEL TUTOR

03-12-2024

A la DIRECTOR/A DE LAS CARRERAS DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES UNIVERSIDAD ABIERTA INTERAMERICANA - SEDE BUENOS AIRES

S / D

Me dirijo a Ud. por medio de la presente con el objeto de NOTIFICAR que el trabajo de TESIS llevado a cabo por el/la alumno/a Mirna Noemí Herrera, bajo el título Clase política en el Municipio de Malvinas Argentinas, Pcia. de Buenos Aires, periodo 1.995-1.999, cumple los requisitos de un trabajo de estas características y fue realizado bajo mi supervisión.

Sin otro particular, saludo a Ud. con mi consideración más distinguida.

FIRMA DEL TUTOR

03-12-2024

AUTORIZACIÓN PARA LA PUBLICACIÓN DE ESTE TRABAJO EN LA BIBLIOTECA ON LINE DE LA UNIVERSIDAD

Mirna Noemí Herrera, DNI 24.960.379, autorizo a la Biblioteca de la Universidad Abierta Interamericana, a publicar la tesis de mi autoría que se detalla a continuación, en la página web de esta. Así mismo, autorizo la consulta por Internet sin límites de este trabajo y a entregar copias unitarias a los interesados que la soliciten para fines de investigación y estudio. En todos los casos, Se dejará constancia que la reproducción de esta tesis en forma parcial o total y por cualquier medio está prohibida sin el consentimiento de la autora, y protegida por los artículos 71 a 78 de la ley 11.723.

Título de la tesis: *Clase política en el Municipio de Malvinas Argentinas, Pcia. de Buenos Aires, periodo 1.995-1.999.*

Título obtenido con la tesis: Licenciada en Ciencias Políticas

Fecha: 27-12-2024

Teléfono:1550454054

Mail: pedaps2020@gmail.com

Mirna Noemí Herrera.